

# 北京市市级财政支出项目 绩效评价报告

主管部门 北京市地质矿产勘查院  
项目单位 北京市地质灾害防治研究所  
项目名称 北京市突发地质灾害应急调查技术服务  
评价机构 北京市地质矿产勘查院

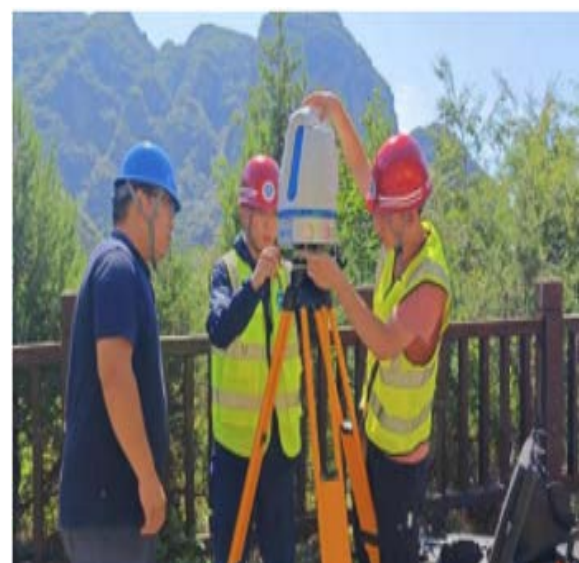
北京市财政局  
二〇二四年二月



“23·7”房山区地质灾害



市规划自然资源委门头沟分局、丰台分局汛期防汛值守



胡关路崩塌地质灾害应急监测现场和设备布设情况

# 2023 年北京市地质灾害防治研究所北京市

## 突发地质灾害应急调查技术服务

### 项目支出绩效评价结论

2023 年北京市地质灾害防治研究所北京市突发地质灾害应急调查技术服务项目支出绩效评价得分 90.48 分，其中项目决策 14.60 分，项目过程 28.68 分，项目产出 26.30 分，项目效益 20.90 分，绩效评定结论为“优”，具体情况见下表。

#### 北京市突发地质灾害应急调查技术服务

项目支出绩效评价结论表

评价内容	分值	评价得分
项目决策	15	14.60
项目过程	30	28.68
项目产出	30	26.30
项目效益	25	20.90
综合得分	100	90.48

# 目 录

一、基本情况.....	1
（一）项目概况.....	1
（二）项目绩效目标.....	5
二、绩效评价工作开展情况.....	6
（一）绩效评价工作情况.....	6
（二）绩效评价工作过程.....	11
三、综合评价情况及评价结论.....	14
四、绩效评价指标分析.....	14
（一）项目决策情况.....	14
（二）项目过程情况.....	18
（三）项目产出情况.....	24
（四）项目效益情况.....	27
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	30
六、有关建议.....	34
七、其他需要说明的问题.....	36
八、附件.....	37

# 北京市突发地质灾害应急调查技术服务 项目支出绩效评价报告

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

北京市地处华北大平原的西北隅，山区地质环境条件复杂，构造运动多样，发育大量的崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等突发性地质灾害。加上北京地区降雨多集中在夏季，常以暴雨形式出现，短时的强降雨极易引发突发性地质灾害。同时北京地区的快速发展与频繁的人类工程活动，如乡村建设、矿山开采、道路修建等，打破了原有地质条件的平衡，加剧了突发性地质灾害的发生，如开挖山坡引发崩塌灾害、地下采矿引发地面塌陷等。突发性地质灾害对人类生活和社会发展的危害随着人口的剧增、社会经济活动和工程建设的发展日益加重。

随着地质灾害学科的发展和各级政府部门的重视，二十多年来北京市在地质灾害防治方面开展了一系列工作，如调查评价、地质灾害精细调查、专项地质灾害勘查、地质灾害治理工程、搬迁避让工程、地质灾害监测预警平台建设、地质灾害科普宣传等，地质灾害防治工作取得了显著成果，持续保障了首都地质安全。

随着科学技术的进步，地质灾害调查精度越来越高，覆盖范围越来越广，地质灾害由原来的局部、单一灾种调查到现在

全方位、三维立体可视化精细调查，各个灾种的空间分布规律研究和区域性评价工作趋于成熟。新形势下对于地质灾害调查提出新的要求，尽管现有的防治工作已经趋于常态化和长效化，但仍有一些问题有待解决。如台账更新工作量增大，隐患点数量增多；地质灾害隐患点核销的数量远小于已搬迁和治理的数量；实际完成的工作量与汛期降雨量关系密切，估算工作量和预算时难度较大以及缺乏有效的应急调查数据管理平台等。

综上所述，新时期首都地质灾害防灾减灾工作形势依然严峻，地质灾害防治工作任重道远，新形势下城市发展对地质灾害应急调查技术服务工作提出了更高的要求，需要立足于北京市社会经济基础、地质环境条件及地质灾害防治工作现状，围绕北京新功能定位，统筹安排各类地质灾害的防治，加强对地质灾害的数据管理工作，提高地质灾害应急处置能力，增强全民防灾意识，建立高效科学的突发地质灾害风险防范体系，推进地质灾害管理向科学化、动态化发展，努力实现地质灾害防治和管理的转变，才能为北京市突发地质灾害应急响应提供技术支撑，为北京市国民经济持续、快速、健康发展和社会的全面进步提供地质保障。因此，北京市地质灾害防治研究所（以下简称“市灾防所”）开展北京市突发地质灾害应急调查技术服务项目（以下简称“该项目”）。

## 2. 项目主要内容

该项目主要工作包括：通过开展北京市突发地质灾害应急

调查技术服务工作，严格贯彻落实地质灾害“汛前排查、汛中巡查、汛后核查”三查工作，及时掌握重要地质灾害隐患点动态变化特征，保障地质灾害防治基础数据更新完善，保障地质灾害险情、灾情发生后及时快速开展应急调查与监测工作，为险情灾情应急救援工作提供技术支撑，避免或最大程度地减轻地质灾害造成的损失。具体工作内容如下：

（1）对威胁居民点的重要突发地质灾害隐患点开展汛前排查工作。

（2）对年度各区上报建议新增的地质灾害隐患点开展核查工作。

（3）更新 2023 年度北京市突发地质灾害隐患点台账 1 份。

（4）对全市发生险情、灾情的突发地质灾害点开展应急调查工作。

（5）根据应急工作需要开展应急监测工作。

（6）汛中协助市规划自然资源委各分局开展突发地质灾害隐患点巡查工作。

（7）对威胁居民点的重要突发地质灾害隐患点开展汛后核查工作。

（8）协助市规划自然资源委及分局开展汛期应急值守。

### 3. 项目预算及资金组成情况

该项目按照部门预算编制要求，结合以往工作情况，申报预算 124.017000 万元。2023 年 2 月，北京市地质矿产勘查院（以

下简称“市地勘院”）下达的《关于批复北京市地质灾害防治研究所 2023 年预算的通知》（京地〔2023〕11 号）批复该项目年度预算 124.017000 万元。

2023 年 10 月 23 日，根据《关于压减一般性支出全力支持防汛救灾和恢复重建工作的通知》（京财预〔2023〕1537 号）、《北京市财政局关于核减收回 2023 年度预算资金的函》（京财资环指〔2023〕1587 号）和《关于核减收回北京市地质灾害防治研究所 2023 年度预算资金的通知》（京地〔2023〕114 号），核减收回一般公共预算财政拨款 2.700000 万元。

该项目预算 124.017000 万元，核减后实际预算 121.317000 万元，项目预算及核减后预算情况汇总详见下表：

序号	明细	申报金额 (万元)	核减后金额 (万元)
1	其他交通费-租车费	67.500000	67.500000
2	其他交通费-汽油费	13.110000	13.110000
3	其他交通费-高速公路费	2.401000	2.401000
4	印刷费	2.418000	2.418000
5	差旅费-住宿费	8.220000	8.220000
6	劳务费-咨询劳务费	5.760000	4.560000
7	培训费	0.600000	0.600000
8	专用材料费-防汛物资购置费	12.660000	12.660000
9	其他商品和服务支出-误餐费	11.328000	9.828000
10	其他商品和服务支出-宣传费	0.020000	0.020000
合计		124.017000	121.317000



#### 4. 资金支出及执行情况

截至 2023 年 12 月 31 日，该项目实际支付资金 121.316975 万元，结余资金 0.000025 万元，资金支出率 99.99%。详见下表：

项目支出汇总表

序号	明细	核减后金额 (万元)	实际支出 (万元)	差额 (万元)	支出率 (%)
1	其他交通费-租车费	67.500000	67.500000	0.000000	100.00
2	其他交通费-汽油费	13.110000	13.110000	0.000000	100.00
3	其他交通费-高速公路 费	2.401000	2.401000	0.000000	100.00
4	印刷费	2.418000	2.417975	0.000025	99.99
5	差旅费-住宿费	8.220000	8.220000	0.000000	100.00
6	劳务费-咨询劳务费	4.560000	4.560000	0.000000	100.00
7	培训费	0.600000	0.600000	0.000000	100.00
8	专用材料费-防汛物资 购置费	12.660000	12.660000	0.000000	100.00
9	其他商品和服务支出- 误餐费	9.828000	9.828000	0.000000	100.00
10	其他商品和服务支出- 宣传费（横幅）	0.020000	0.020000	0.000000	100.00
合计		121.317000	121.316975	0.000025	99.99

#### （二）项目绩效目标

通过开展北京市突发地质灾害应急调查技术服务工作，建立健全突发地质灾害隐患点新增、确定、核销流程，保障突发

地质灾害隐患点动态更新及发布；严格贯彻落实地质灾害汛前排查，雨后巡排查工作，保障地质灾害发生后及时、快速开展应急调查工作，有利于灾后应急处置工作，确保防汛值守工作落到实处，从而进一步完善北京市突发地质灾害防治管理工作，从而减轻或者消除突发地质灾害可能造成的危害，以保障北京城市地质安全，保障社会和谐稳定发展。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **（一）绩效评价工作情况**

#### **1. 评价目的**

（1）加强预算绩效管理，强化支出责任，提高财政资金使用效益。

（2）通过检验财政资金使用管理是否规范、是否达到预期目标，考核财政支出效率和综合效果。

（3）通过绩效评价，促进市灾防所总结经验、发现问题、改进工作，进一步加强项目管理，提高财政资金使用效益。

#### **2. 评价原则**

（1）科学公正。本次绩效评价工作运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。本次绩效评价工作中单位自评和部门评价职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出，谁自评”。部门评价在单位自评的基础上开展。

（3）激励约束。本次绩效评价结果应用与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，突出奖优罚劣和激励相容导向，体现“花钱必问效、无效必问责”。

（4）公开透明。本次绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

### 3. 评价方法

本次绩效评价采用综合评价的方式，采取成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等绩效评价方法。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查的方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

### 4. 评价指标体系

绩效评价工作小组、专家组结合该项目的特点和预期绩效目标，以资金使用结果为导向，细化了该项目的绩效评价指标体系，明确评价标准。按照“相关性、重要性、可比性、系统性”原则，确定了该项目绩效评价指标体系。该项目绩效评价指标体系分为决策、过程、产出和效益 4 个一级指标，其中：

（1）决策指标下设项目立项、绩效目标和资金投入 3 个二级指标；

（2）过程指标下设资金管理和组织实施 2 个二级指标；

（3）产出指标下设产出数量、产出质量、产出时效和产出成本 4 个二级指标；

（4）效益指标下设项目效益指标。

同时，根据项目特点，分别设定了三级指标和四级指标，具体如下：

### 北京市突发地质灾害应急调查技术服务

#### 项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值
决策 (15分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策	0.6
			项目立项符合行业发展规划和政策要求	0.6
			项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需	0.6
			项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则	0.6
			项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复	0.6
		立项程序	项目按照规定的程序申请设立	0.5

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值
		规范性 (2分)	审批文件、材料符合相关要求	0.5
			事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策	1
	绩效目标 (6分)	绩效目标 合理性 (3分)	项目有绩效目标	1
			项目绩效目标与实际工作内容具有相关性	1
			项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平	0.5
			与预算确定的项目投资额或资金量相匹配	0.5
		绩效指标 明确性 (3分)	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标	1
			通过清晰、可衡量的指标值予以体现	1
			与项目目标任务数或计划数相对应	1
	资金投入 (4分)	预算编制 科学性 (2分)	预算编制经过科学论证	0.5
			预算内容与项目内容匹配	0.5
			预算额度测算依据充分，按照标准编制	0.5
			预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配	0.5
		资金分配 合理性 (2分)	预算资金分配依据充分	1
			资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应	1
过程 (30分)	资金管理 (15分)	资金 到位率 (5分)	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 财政资金到位的足额性	5
		预算 执行率 (5分)	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 项目预算资金按照计划执行	5
		资金使用 合规性 (5分)	符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定	2
			资金的拨付有完整的审批程序和手续	1
			符合项目预算批复或合同规定的用途	1

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值
			不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	1
	组织实施 (15分)	管理制度健全性 (7分)	已制定或具有相应的财务和业务管理制度	3.5
			财务和业务管理制度合法、合规、完整	3.5
		制度执行有效性 (8分)	遵守相关法律法规和相关管理规定	2
			项目调整及支出调整手续完备	2
			项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档	2
			项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位	2
产出 (30分)	产出数量 (9分)	实际完成率 (9分)	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%	9
	产出质量 (7分)	质量达标率 (7分)	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%	7
	产出时效 (7分)	完成及时性 (7分)	项目产出按照实施方案及时完成	7
	产出成本 (7分)	成本节约率 (7分)	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%	7
效益 (25分)	项目效益 (25分)	社会效益 (5分)	进一步完善北京市突发地质灾害防治管理工作,提升地质灾害防治能力,从而减轻或者消除突发地质灾害可能造成的危害,保障北京城市地质安全,促进社会和谐稳定发展	5
		经济效益 (5分)	通过排查、核查、应急调查等工作,调查清楚地质灾害发育特征、形成原因、发展趋势,有利于下一步地质灾害防治工作,有利于减轻或避免地质灾害可能造成的危害,减少防汛减灾的运行成本	5
		生态效益 (5分)	地质灾害主要破坏土地、植被、地貌等,通过应急技术服务工作,可以减少地质灾害对环境的破坏;同时也为地质环境治理提供科学依据,科学引导地质环境治理与发展,促进环境和谐发展	5

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值
		可持续影响 (5分)	可持续影响及其程度	5
		满意度 (5分)	预期服务对象对项目实施的满意度	5
合计				100

## 5. 评价结论及等级确定

绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为4个等级：

90（含）-100分为优；

80（含）-90分为良；

60（含）-80分为中；

60分以下为差。

### （二）绩效评价工作过程

本次绩效评价工作共分为4个阶段：前期准备阶段、评价实施阶段、总结阶段和整改落实阶段，2024年4月30前完成。各阶段具体工作安排如下。

#### 1. 前期准备阶段（2023年10月9日-12月20日）

（1）制定工作方案。为保证绩效评价工作质量，市地勘院在收集整理相关资料的基础上，制定工作方案，对评价对象、评价内容、评价依据、评价指标、评价方式方法、评价程序和时间安排等作出具体规定。

（2）组建评价组。由市地勘院组建绩效评价组并组织实施

绩效评价工作。

(3) 被评价单位编制绩效报告(初稿)。项目单位撰写 2023 年度项目绩效报告。

(4) 形式审查。绩效评价组对提交的绩效报告等资料进行形式审查,对不符合绩效评价资料清单要求的,退回项目单位进行修改或补充完善。

## 2. 评价实施阶段(2023 年 12 月 21 日-2024 年 3 月 20 日)

(1) 组建专家组(2023 年 12 月 21 日-12 月 31 日)。绩效评价组遴选专家,组建专家组。同时,确定参加绩效评价的人大代表。

(2) 入户调研及现场勘查(2024 年 1 月 8 日-1 月 11 日)。项目单位应在 1 月 8 日前按照绩效评价资料清单准备资料,绩效评价组按工作计划安排进行入户,协助被评价单位调研、梳理绩效评价所需提供的资料,并进行现场勘查,重点了解预算项目的绩效目标实现情况,同时了解该单位预算管理、组织管理情况。对现场掌握的有关信息资料进行分类、整理和初步分析,并出具现场勘查意见。另外,将绩效评价有关资料发送专家组、人大代表提前审阅。

(3) 专家预备会(2024 年 1 月 18 日-1 月 21 日)。在现场勘查基础上,绩效评价组组织专家、人大代表召开预备会议,会议主要包括沟通讨论现场勘查中发现的问题;根据现场勘查情况,对绩效评价指标体系中不适用项目和不够科学合理



的指标和评价标准进行修订，确定最终评价指标体系；按照 2023 年度项目支出绩效评价需准备资料清单，对照预算批复的绩效评价指标体系，梳理各末级指标的依据资料，查缺补漏；进行预评分，对评分过程中存在的问题，整理形成问题清单，待综合评价会由被评价单位进行解释。

（4）综合评价（2024 年 2 月 1 日-2 月 4 日）。专家预备会完成后，绩效评价组组织专家、人大代表召开综合评价会。会议主要包括：项目单位对 2023 年项目支出绩效情况进行汇报；专家组就汇报中的问题和专家预备会形成的问题清单进行提问；专家组、人大代表查阅补充资料文件；专家组组长组织专家对项目单位 2023 年度项目决策、项目管理、项目绩效等进行充分讨论，在预备会预评分的基础上，形成最终的专家评价书、专家意见汇总书，以及人大代表绩效评价意见。

### 3. 评价总结阶段（2024 年 2 月 19 日-3 月 19 日）

绩效评价工作小组根据综合评价会出具的专家意见和专家组意见，结合收集的资料等，撰写北京市突发地质灾害应急调查技术服务项目《北京市市级预算项目支出绩效评价专家意见汇总书》和《2023 年度项目支出绩效评价报告》，并提交市地勘院；同时，协助做好此次评价的后续工作。

### 4. 评价整改落实阶段（2024 年 3 月 20 日-4 月 30 日）

项目单位根据绩效评价提出的问题进行整改落实。

### 三、综合评价情况及评价结论

该项目实施符合单位职能，财务支出较为规范。但在项目绩效指标细化量化、项目实施方案、绩效成果资料归集等方面还有可提升的空间。

该项目支出绩效评价得分 90.48 分，其中项目决策 14.60 分，项目过程 28.68 分，项目产出 26.30 分，项目效益 20.90 分，绩效评定结论为“优”，具体情况见下表：

北京市突发地质灾害应急调查技术服务  
项目支出绩效评价结论表

评价内容	分值	评价得分
项目决策	15	14.60
项目过程	30	28.68
项目产出	30	26.30
项目效益	25	20.90
综合得分	100	90.48

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

##### 1. 项目立项情况

“十三五”期间，北京市地质灾害防治技术地方标准体系不断完善，培训大量的村级群测群防员，用于地质灾害巡查，进而实现人防、技防及治理相结合的综合防治，“三查”工作得到全面落实，群测群防体系不断健全，同时治理工程稳步实

施，已经治理了一批地质灾害隐患点，应急预案体系也进一步完善，北京市突发地质灾害监测预警系统工程在北京山区的崩塌、滑坡、泥石流及地面塌陷隐患处布设了大量的专业监测仪器，用于预警预报工作。

但当前北京市地质灾害防治工作主要是针对监测预警、综合防治等方面，在已发灾的灾害点或者较为危险的隐患点的调查评价方面投入的人力、物力相对较少。地质灾害应急调查评价工作是获得野外第一手地质资料的主要途径，也是指导灾后处置工作的重要技术依据。地质灾害的发生具有突发性和隐蔽性，发生较大规模的地质灾害在首都北京将会造成较大的社会影响。如何提高应急调查评价工作的精度和效率是突发地质灾害防灾减灾工作的重点。因此，按照《北京市“十四五”时期地质灾害防治规划（2021-2025）》的防治要求，从强化调查评价体系，完善监测预警体系，巩固综合治理体系，加强应急防治体系，深化科技创新体系，优化人才队伍体系等六个方面完成地质灾害防治体系和能力建设任务是非常必要的。

2023年4月13日，自然资源部召开2023年全国汛期地质灾害防治工作视频会议，通报2022年地质灾害防治工作，分析当前地质灾害防治形势，部署2023年工作，强调切实把保护人民群众生命安全放在第一位，扎实做好2023年地质灾害防治工作。会议强调，做好2023年地质灾害防治要突出抓好平时和汛期重点工作。平时狠抓重大基础工作，提升地质灾害人防技防

能力。

按照部门预算管理程序，将该项目继续纳入 2023 年部门预算。2023 年 1 月 12 日，市地勘院向市灾防所下发了《关于下达 2023 年〈北京市地裂缝监测网运行维护〉等 12 个项目任务书的通知》（京地〔2023〕2 号），其中包含该项目的任务书。

评价分析认为，该项目任务主要包括重要地质灾害隐患点汛前排查及汛后核查、新增地质灾害隐患点核查、地质灾害隐患点销账调查、2023 年度地质灾害隐患点台账更新、全市突发地质灾害应急调查、排查及应急监测、汛期应急值守等主要工作。该项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，立项依据较为充分。

## 2. 绩效目标情况

### （1）目标合理性分析

通过开展北京市突发地质灾害应急调查技术服务工作，建立健全突发地质灾害隐患点新增、确定、核销流程，保障突发地质灾害隐患点动态更新及发布；严格贯彻落实地质灾害汛前排查，雨后巡排查工作，保障地质灾害发生后及时、快速开展应急调查工作，有利于灾后应急处置工作，确保防汛值守工作落到实处，从而进一步完善北京市突发地质灾害防治管理工作，从而减轻或者消除突发地质灾害可能造成的危害，以保障北京城市地质安全，保障社会和谐稳定发展。

评价分析认为，该项目设定的绩效目标较为合理，基本符

合有关政策和单位职能，且对后期工作开展具有一定的指导性和可操作性。

## （2）目标明确性分析

为保障北京市突发地质灾害应急调查技术服务工作顺利开展，该项目结合以前年度地质灾害隐患点台账，整理分析相关数据，对威胁居民点的 2030 处重要突发地质灾害隐患点开展汛前排查工作，对威胁居民点的部分重要突发地质灾害隐患点开展汛后核查工作，并对年度新增地质灾害隐患点及各区上报的建议销账的地质灾害隐患点进行核查，更新 2023 年度北京市突发地质灾害隐患点台账。同时，开展全北京市突发地质灾害应急调查、应急监测工作，协助市规自委及分局开展汛期应急值守工作，为北京市突发地质灾害防治工作提供技术支撑，保障北京城市地质安全。

评价分析认为，该项目设定的绩效目标较为明确，项目绩效目标在一定程度上进行了细化分解，对后期工作开展具有一定的指导性，但该项目绩效指标设定有待进一步优化、提炼。

## （3）目标细化程度分析

该项目根据总体目标进一步设置了数量指标、质量指标及时效指标等二级指标，并通过具体指标值，增强项目绩效目标的考核性。此外，在年度效益指标方面，结合项目自身情况，设置了社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响及服务对象满意度等指标。

评价分析认为，该项目部分指标设定的规范性和合理性需要进一步增强。主要体现在以下四方面，一是项目绩效评价指标选取和细化程度有待进一步提高，建议针对不同类型的调查工作制定对应的考核目标。二是绩效目标设定有待进一步梳理，如三级指标设定为“重要地质灾害隐患点汛前排查”“地质灾害隐患点应急调查、排查”“重要地质灾害隐患点汛后核查”，此三项排查关系不够清晰。三是数量指标设定为“地质灾害隐患点应急调查、排查=100处”，实际完成1316处；产出指标设定为“雨后突发地质灾害巡排查=100处”，实际完成2708处，建议依据项目具体情况，设定更加准确的指标值，同时进一步分析增加变化的灾害类型和发生原因。四是项目绩效指标设定有待进一步优化、提炼，如时效指标设定为“地质灾害隐患点销账初步筛查”，指标值为“优良中低差”，项目指标可考核性不足，建议按照项目重要时间节点设定时效指标，或者进一步设定项目预警的时效性指标；再如质量指标的指标值设定为“优良中低差”，未明确提交成果所需达到的行业标准。

## （二）项目过程情况

### 1. 项目资金管理情况分析

为进一步规范项目经费的管理，保障资金安全、高效运行，提高资金使用效益，该项目在资金使用过程中，贯彻执行国家行政法规、方针政策，项目资金的核算及管理根据市灾防所的财务管理制度，对该项目进行独立核算。在支出方面按照各项

国家财经政策法规要求进行审核及报销，并由项目负责人、部门负责人、财务负责人等层层把关，杜绝挪用、挤占及非项目相关支出占用项目资金的情况。同时，市灾防所制定了《北京市地质灾害防治研究所北京市突发地质灾害应急调查技术服务项目应急保障物资管理办法（试行）》，进一步规范了该项目野外应急保障物资的采购、使用和管理。

评价分析认为，市灾防所资金管理制度较为完善，资金使用合理，支出凭单、发票等附件较为齐全，未发现资金挪用、截留等严重违规情况。

## 2. 项目组织实施情况分析

该项目确定后，市灾防所开展了组织实施工作，并按照项目任务书和年度工作设计执行。该项目主要分为项目准备阶段、项目实施阶段、项目验收阶段三个阶段开展。具体情况如下：

### （1）项目准备阶段

市灾防所编制了该项目的实施方案，对项目的背景、技术路线、工作方案及部署、成员组成及职责、经费预算与保障措施等进行明确。并征求相关科室意见，根据反馈意见对工作方案进行了合理修改完善。

2023年2月20日，该项目实施方案通过市灾防所初步审查；2023年3月1日，实施方案通过市地勘院组织的外部专家评审。

### （2）项目实施阶段

该项目各项工作按照任务要求以及计划时间完成，其中，

3-5 月完成重要地质灾害隐患点汛前排查；3-4 月完成新增地质灾害隐患点核查、地质灾害隐患点销账调查、地质灾害隐患点年度台账更新；6-9 月完成应急值守工作；9-11 月完成重要地质灾害隐患点汛后核查。此外，2023 年全年开展雨后地质灾害巡排查、应急调查以及应急监测工作。

### （3）项目验收阶段

2023 年 12 月 7 日，《北京市突发地质灾害应急调查技术服务 2023 年度成果报告》通过市灾防所初步审查。2023 年 12 月 11 日，通过市地勘院组织的外部专家验收。

评价分析认为，该项目通过准备、实施、验收各阶段性工作的开展，组织实施工作较为明确，各阶段工作开展有序。建议进一步增强项目组织管理的指导性，完善质量控制、成本控制、过程监督、资料归集和验收等方面的管理措施。

### 3. 项目管理情况分析

为了保证项目的顺利实施，该项目设立了领导指挥小组、项目负责人及技术负责人，并根据工作任务成立相应的项目组，根据项目组成员的专业技术特点，合理安排工作，调动项目组成员的工作积极性，充分发挥各成员能力，以保障项目成果质量。具体分工如下：

领导指挥小组：领导指挥小组由市灾防所领导担任，负责领导指挥项目实施及应急工作现场指导、检查及监督等。

项目负责：负责项目的全面工作，包括项目成果报告编制、



工作内容、质量要求、进度要求的确定；负责协调项目内各成员分工设置；全面把握技术工作要求和内容。

技术负责：全面负责项目的技术工作，为各分队及工作组提供技术指导、解决技术难题和关键技术，辅助项目负责进行项目管理。

各区调查分队：由部门负责人担任各区分队长，负责辖区所有突发地质灾害应急调查技术服务工作。

预警值守组：由所领导带班，数据预警中心员工开展所内应急值守、预警会商等，保障突发地质灾害监测预警数据正常传输及信息报送。

应急值守组：由突发地质灾害应急调查队员组成，参加市规自委汛期应急值守，保障预警发布及信息畅通。

应急监测组：由地质灾害监测中心、遥感信息中心应急调查队员组成，根据实际工作需要，开展北京市突发地质灾害应急监测工作。

无人机组：由所无人机驾驶员组成，负责突发地质灾害应急调查、监测时的无人机驾驶、图像采集及数据分析。

质量监督审核组：由所总工办员工及所副总组成，负责项目质量及成果报告审查及实施进度的监督。

保障组：由所办公室、安全保卫科、后勤保障科、计划财务科等组成，负责单位间沟通协调、车辆使用及安全保障、防汛物资采购发放及项目资金使用管理等。

在项目质量管理方面，按照 ISO9001 国际质量标准要求，从立项、实施及最终成果等各个环节进行项目成果质量控制。在项目组中积极开展质量管理活动，增强项目组成员质量意识，建立“自检、互检、专检”的三检制度，保障收集、调查资料真实、有效，质量符合有关标准的要求。同时，成立专门的质量监督审核组，业务主管领导指挥，单位总工办参与项目管理工作，严格把关项目质量。质量监督审核组成员对各个环节定期进行检查和不定期抽查，召开质量分析会，发现问题及时解决，保障工作成果质量。在项目实施前，对该项目的工作方案进行内审，提出问题，使技术方案深化和细化，对于重点、难点特别指明，做好预控工作。建立健全质量验收制度，对调查资料进行 100%的自检和互检，做好检查记录及补充完善工作，发现问题及时进行认真调查研究，分析讨论并及时补充改正。最终成果报告经逐级审核后由单位总工程师审批放行。

在安全管理方面，坚持“安全第一，预防为主”的方针，落实安全责任制，做好安全工作，安全生产人人有责；与项目参与人员签订安全责任书，做到项目全过程零伤亡、零事故。组织项目组成员认真学习有关安全生产及保护知识，牢固树立“安全第一”的思想，尤其是汛期特殊气候条件，对可能出现的意外安全隐患做到预防。项目组成员遵守安全保证规程，熟悉各种仪器设备的安全操作规程。建立健全项目内部的组织机构，层层落实野外安全责任制，加强野外安全管理工作。各种

设备、仪器、车辆等要经常进行安全检查，对不合格的要及时进行修理或更换，消除安全隐患，杜绝带患作业。车辆驾驶人员应有单位内部准驾证，行车应做好记录，做到安全驾驶、文明驾驶。加强重要资料、仪器、设备的安全工作，制订严密的使用制度和范围，保证安全。此外，在项目实施过程中，加强对各类执行文件的存档和备份，保存好第一手资料，尤其是地质调查过程中的图件、视频采集及照片等野外资料，为后续的工作总结、绩效考核等打好基础。

日常监督检查方面，项目流程遵照市灾防所项目管理制度执行，并按照市灾防所质量、环境与职业健康安全管理体系执行。

内控制度管理方面，该项目按照市灾防所内控管理制度执行。成立项目内控执行检查组，不定期对项目实施人员进行检查、考核，全面提升内控执行力。重大事项严格执行单位三重一大决策程序，坚持民主集中制，坚持集体决策、民主决策、科学决策。

评价分析认为，该项目按照市地勘院、市灾防所公益性项目管理办法执行项目预算，实施过程中的日常检查安排和监督管理措施较为合理。但是，该项目对地质灾害调查的问题分析有待进一步加强，汛前、汛后的隐患点调查，滑坡、崩塌、泥石流和地面塌陷等 4 类灾害的组合调查分工有待进一步明确，各项工作的结果分析有待进一步加强。

### （三）项目产出情况

#### 1. 项目预期目标完成情况

2023 年，该项目按照任务书及年度工作设计要求，按期完成了全部工作，实现了全年的绩效目标，并提交了各项主要成果，包括汛前排查报告、汛后核查报告、新增地质灾害隐患点核查报告、地质灾害隐患点销账调查报告、北京市突发地质灾害隐患点台账、地质灾害隐患点应急调查（排查）报告、“23·7”特大暴雨后的北京市、区、乡镇地质灾害应急排查报告及地质灾害隐患点应急监测报告等。主要实物工作量完成情况如下：

2023 年度主要实物工作量完成情况统计表

序号	工作内容	单位	设计工作量	完成工作量		完成情况	提交成果	
							成果名称	份数
1	重要地质灾害隐患点汛前排查	处	2030	2304		113%	北京市门头沟区等各区重要地质灾害隐患点汛前排查报告	10
2	新增地质灾害隐患点核查	处	30(以上报数量为准)	29		上报数量的100%	北京市新增地质灾害隐患点核查报告(2023 年度)	1
3	地质灾害隐患点销账调查	处	以上报数量为准	95		100%	北京市突发地质灾害隐患点销账调查报告	1
4	雨后突发地质灾害巡排查	处	100	3965	4024	2012.0 %	北京市、区、乡镇地质灾害应急排查报告	30
5	地质灾害隐患点应急调查、排查	处	100	59			房山区佛子庄乡西安村自然村路崩塌灾害应急调查报告等	44
6	重要地质灾害隐患点汛后核查	处	200	605		302%	北京市门头沟区等各区重要地质灾害隐患点汛后核查报告	10
7	地质灾害隐患点应急监测	次	4	5		125%	平谷区黄松峪乡胡关路 K20+200m 处崩塌应急监测简报等	1

序号	工作内容	单位	设计工作量	完成工作量	完成情况	提交成果	
						成果名称	份数
8	北京市突发地质灾害隐患点台账 (2023 年度)	份	1	1	100%	北京市突发地质灾害隐患点统计表（2023 年）（发布版）	1
9	北京市突发地质灾害隐患点数据库表 (2023 年度)	份	1	1	100%	北京市突发地质灾害隐患点统计表（2023 年）（电子版）	1
10	应急值守	—	6 月 1 日-9 月 15 日		100%	—	—
11	年度报告	份	1	1	100%	北京市突发地质灾害 应急调查技术服务 2023 年度成果报告	1

评价分析认为，该项目完成了任务书规定的实物工作量，预期成果符合预期，完成了年度目标任务以及项目支出绩效目标。

## 2. 项目质量完成情况

该项目各项工作按照项目任务书、工作方案要求、市地勘院及市灾防所项目管理制度进行管理。同时，按照《北京市地质灾害防汛专项分指挥部关于开展 2023 年突发地质灾害隐患汛前排查工作的通知》（京地汛指〔2023〕1 号）、《突发性地质灾害应急调查规范》（DB11/T 1896-2021）、《北京市突发地质灾害隐患排查技术指南（试行）》《突发性地质灾害排查规范》（DB11/T 2044-2022）、《滑坡崩塌泥石流灾害调查规范（1:50000）》（DZ/T 0261-2014）等技术规范或规程开展项目工作，各项工作成果均按照质量审核（查）要求进行了审核。截至评价日，所有项目均验收通过。

评价分析认为，该项目完成质量较好，建议市灾防所提高项目站位高度，重新设计梳理项目逻辑，结合国家层面的《地质灾害防治条例》、突发地质灾害的应急预案以及公共事件总体预案，站在整体、北京市共性的治理体系中设计项目内容，与北京市地质灾害应急预案衔接，分级完成地质调查方案。

### 3. 项目实施进度情况

根据年度工作安排，该项目于 2023 年 12 月 31 日全部实施完毕。

评价分析认为，该项目各个阶段按照计划时间进行，并在 2023 年底完成了项目验收，项目实施进度安排比较合理，项目进度控制良好。

### 4. 项目经济性情况

该项目是财政资金保障经常性公益项目，资金到位较为及时。在项目执行过程中，按照相关规定选定价格最优供应商，一定程度上控制了项目成本。

评价分析认为，该项目在执行过程中资金按照预算执行，采取了经济控制措施，项目具有一定经济性。但应进一步区分突发地质灾害应急调查和日常地质灾害应急调查的边界，制定相应的标准和技术服务方案，并进行绩效成本定额分析，通过后续的救灾救援成果，反馈该项目技术服务成果，从中发现问题，进而修正项目技术方案，形成滚动效应。

## （四）项目效益情况

### 1. 项目生态效益

该项目的实施，可以提前查明地质灾害发育特征，开展有针对性防治工作，降低地质灾害发生的可能，减少地质灾害对环境的破坏。同时，通过地质灾害调查等工作，可以查明地质灾害发育规律，掌握地质灾害的发育成因，为地质环境治理提供科学依据，引导地质环境科学治理，促进环境和谐发展。

评价分析认为，该项目的实施，对于生态环境产生了一定的积极影响，但对于生态效益的总结需要进一步深入，相关效益资料呈现需要进一步全面。

### 2. 项目社会效益

（1）通过该项目的实施，能够及时提示受威胁对象撤离避险，减少地质灾害可能造成的损失，减少因地质灾害原因形成的上访、投诉问题，减少社会矛盾，促进社会和谐稳定发展。此外，在“23·7”特大暴雨前，应急调查队根据发布的地质灾害气象风险橙色预警，在市规自委的统一部署下，启动提早转移避灾隐患点人员的工作，橙色预警期共转移 25411 人，为各区险户提前避险转移提供了有效地技术支撑。

（2）通过汛前排查、汛后核查，应急调查等工作，查清各类地质灾害发育、变化特征，明确危害程度，协助地质灾害防治主管部门处理地质灾害问题上访、确定地质灾害防治重点，制定不同的防治对策，如专业监测预警、工程治理、避险转移、

搬迁避让等，为制定防治工作方案提供了技术支撑。

（3）2023 年汛期，受台风“杜苏芮”影响，7 月 29 日 20 时至 8 月 2 日 7 时，北京市遭遇了特大暴雨灾害，为有效应对强降雨过程，保障人民群众生命财产安全，应急调查队员提前入驻各区规自分局驻地，做到技术服务支撑下沉一线，第一时间获取灾险情信息，以便及时开展应急调查或者雨后巡排查；在降雨间歇期及强降雨结束后，为及时掌握地质灾害灾、险情，落实各级政府“防汛抗洪救灾和灾后恢复重建”的指示精神，为政府部门恢复重建提供地质灾害资料和决策依据，北京市突发地质灾害调查队派出 523 组 1191 人次，排查了 3965 处地质灾害隐患点，查明地质灾害 1257 起。通过本次排查，及时掌握了地质灾害体的变化情况及发展趋势，有效预判及针对性防控，降低地质灾害的危害及次生灾害。

评价分析认为，通过该项目的实施，可以查明地质灾害发育规律，掌握地质灾害的发育成因，为地质环境治理提供科学依据，并为 2023 年北京市“23·7”事件提供了有效预判，降低了地质灾害的危害，保障人民群众生命安全。

### 3. 项目经济效益

该项目通过排查、核查、应急调查等工作，调查地质灾害发育特征、形成原因、发展趋势，有利于下一步地质灾害防治工作，有利于减轻或避免地质灾害可能造成的危害，减少防汛减灾的运行成本。2023 年度，通过将 27 处隐患点纳入台账管理，



有针对性开展地质灾害防治措施，减少或者降低地质灾害可能造成的危害，可减轻或避免危害对 76 户 252 人生命安全的威胁，可避免潜在经济损失约 1140 余万元。纳入地质灾害台账管理后，可有针对性开展地质灾害防治措施，减少或者降低地质灾害可能造成的危害。此外，在“23·7”特大暴雨灾后应急调查、排查中，应急调查队查明地质灾害发育分布特征，分析判断发展趋势及风险等级，结合崩塌、滑坡等地质灾害滞后于降雨的特性，有针对性提出相关防控措施建议，延迟受威胁险户返回受地质灾害威胁房屋的时间，减少了可能产生的二次灾害对人民群众生命财产安全的危害。

评价分析认为，该项目通过排查、核查、应急调查等工作，一定程度上避免了地质灾害可能造成的经济损失。但该项目经济效益支撑资料中说明避免潜在经济损失约 1140 余万元，此数据按照 76 户，每户 5 间房受威胁，每间房 3 万元计算而成，认为该计算方法的准确性有待进一步商榷。

#### 4. 项目可持续影响

(1) 该项目的开展，在地质灾害隐患点的防治、降低突发地质灾害应急管理成本、促进地质环境科学和谐发展等方面具有持续影响。该项目的实施，进一步完善了地质灾害隐患点数据台账和数据库，有利于推动全北京市突发地质灾害隐患点的精细化管理，持续为北京市突发地质灾害防治和应急管理提供技术支撑。

(2) 该项目的开展，能充分体现地质工作在服务地方经济建设方面的先行性、基础性和前瞻性作用，提升市地勘院履职尽责能力，为北京市地灾防治工作提供更优质的技术服务，为政府部门防灾减灾部署提供科学建议，提高城市安全运行保证程度。

评价分析认为，该项目是财政资金保障经常性公益项目，通过完善地质灾害隐患点数据台账和数据库，有利于推动全北京市突发地质灾害隐患点的精细化管理，持续为北京市突发地质灾害防治和应急管理提供技术支撑。同时，通过应急调查技术服务工作，可以提前查明地质灾害发育特征，开展有针对性地防治工作，降低地质灾害发生的可能。但是，建议该项目可以扩大产出数据、报告的应用范围，提升成果使用效益和可持续影响。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **(一) 项目主要经验及做法**

#### **1. 明确分工，协作联动**

项目组设立不同专业组，调查组主要负责辖区内相应工作，而应急监测组则负责全市突发地灾的现场应急监测工作，保证集中设备，解决重点问题，提供处置建议。

#### **2. 严格按照项目工作方案开展工作**

开展工作之前，组织全体项目技术人员参与了项目工作方案专项培训，就项目实施的关键问题进行了讲解和答疑，统一

认识。在项目的执行过程中，必须按照项目管理办法和项目管理制度执行；根据工作计划，保证项目顺利执行和实施，同时也要保证项目质量，按时顺利地完成各项工作任务。

### 3. 项目组及时通报出现的问题，定期沟通协调

根据项目的进展，项目组成员及时沟通协调，对项目执行过程中存在的问题进行通报，及时解决相关问题，有利于项目的推进和成果的统一，同时也提高了项目组成员之间的共同协作能力。

### 4. 设定统一的成果报告格式

在工作方案编制时，提前编制各工作任务的成果报告模板，要求各实施部门严格按照模板编制，格式、内容统一，便于统计。

## （二）存在的问题及原因分析

### 1. 进一步了解地质灾害预警系统工作，完善立项依据

（1）该项目作为长期性地质灾害应急调查项目，建议进一步梳理整理隐患点位数量、位置等变化情况。

（2）项目立项过程关于技术方案的论证不够充分，项目的“应急”“突发”与项目内容和项目目标的匹配度不够清晰，项目立项过程中项目的核心定位和目标不够聚焦。

### 2. 项目部分绩效指标设定有待进一步优化、提炼

（1）项目绩效总目标设定较为充分，项目产出指标设定较为具体，但是仍有可提升空间。如数量指标设定为“地质灾害隐患点应急调查、排查=100处”，实际完成1316处；产出指标

设定为“雨后突发地质灾害巡排查=100处”，实际完成 2708 处，建议依据项目具体情况，设定更加准确的指标值，同时进一步分析增加变化的灾害类型和发生原因。

(2) 项目绩效评价指标选取和细化程度有待进一步提高，建议针对不同类型的调查工作制定对应的考核目标。此外，绩效目标设定有待进一步梳理，如三级指标设定为“重要地质灾害隐患点汛前排查”“地质灾害隐患点应急调查、排查”“重要地质灾害隐患点汛后核查”，此三项排查关系不够清晰。

3. 项目实施方案有待进一步完善，项目管理措施需进一步加强

(1) 项目制定了较为详细的工作方案，对项目的背景、技术路线、工作方案及部署、成员组成及职责、经费预算与保障措施等进行明确。但是，建议进一步增强项目组织管理的指导性，完善质量控制、成本控制、过程监督、资料归集和验收等方面的管理措施。

(2) 该项目涉及 9 大类地质灾害调查，任务较多，应进一步总结归纳管理过程中的经验与不足。特别是汛前、汛后的隐患点调查，滑坡、崩塌、泥石流和地面塌陷等 4 类灾害的组合调查分工有待进一步明确，具体调查依据标准应进一步明确，各项工作的结果分析有待加强。

(3) 该项目在组织管理方面进行了经验总结，但对针对灾害调查的问题分析有待进一步加强。

#### 4. 项目成果应用体现不足，数据反馈有待进一步归集

(1) 该项目在北京市“23·7”特大暴雨中预测了多处易引生其他地质灾害的点位，但是项目上报的相关数据应用反馈不足，重点在前期的排查、预测，针对后期预警、应急等方面关注较少。

(2) 该项目成果数据的后续使用与跟踪反馈机制有待进一步明确。建议明确巡查灾害隐患点后采取的措施、成果数据移交的单位以及使用反馈情况。

(3) 项目每年对突发地质灾害隐患点台账进行更新，但是对于隐患点之间的内部规律、新增点致灾分析以及销账的隐患点是否会再次发生险情等分析不足。

(4) 该项目为延续性项目，目前从台账数量看，隐患点数量逐年增加，对今后每年的工作造成压力，其应对措施以及分析体现不足。

#### 5. 项目成果效益分析不够全面，满意度调查有效性不足

(1) 项目满意度调查表设定较为简单，反馈的满意度表中未有具体相关建议。

(2) 该项目基本完成了预期目标，但绩效成果的梳理不够明确清晰。比如，汛前排查，10 个区单独提供了排查报告，作为一个整体，未有 2023 年整体汛前排查报告。

(3) 项目在北京市应急救灾工作中发挥比较重要的作用。但数据共用共享的效果不够突出，预测效果体现不够充分。

## 六、有关建议

### （一）加强项目整体规划，制定专项中长期规划

1. 加强北京市突发地质灾害应急调查技术服务的分类管理和工作流程，便于工作的规范化和绩效成果的有效性。

2. 建议围绕突发地质灾害情况，结合历史数据，充分考虑未来几年可能存在的问题和治理需求、治理目标，制定专项中长期规划。

### （二）优化绩效目标表，科学设置绩效指标

项目绩效指标设定有待进一步优化、提炼。如时效指标设定为“地质灾害隐患点销账初步筛查”，指标值为“优良中低差”，项目指标可考核性不足，建议按照项目时间节点设定时效指标，或者设定项目预警的时效性。质量指标的指标值设定为“优良中低差”，未明确提交成果所需达到的行业标准。设定的产出指标较多，建议可进一步分类提炼重要的产出指标。

### （三）制定完整的项目实施方案，对项目进行有效指导

1. 加大事前统筹力度，科学编制项目实施方案，建议项目单位根据项目年度目标任务，结合项目特点以及项目组实际情况，制定内容全面、可操作性强的年度实施总体方案，在总体实施方案的基础上，明确职责分工、时间节点、阶段任务和责任人、招标方式、协调机制、风险防控、成本管控、过程监督、验收等具体事项和要求。

2. 进一步分析历年突发灾害隐患点的变化，关注往年销账

的点位是否再次发生自然灾害，新增隐患点在本年度中出现的致灾情况，进一步分析隐患点内部规律。

#### **（四）制定项目成本定额，提高项目预算经济性**

1. 建议对产出内容进行细化总结，进一步关注成果数据发挥的作用，针对应用需求加以梳理，提升供需匹配性。深入探讨为保障产出所需要开展的各项活动的必要性、科学性，提高产出获取的经济性。

2. 进一步区分突发地质灾害应急调查和日常地质灾害调查的边界，制定相应的标准和技术服务方案，并进行绩效成本定额分析，通过后续的救灾救援成果，反馈该项目技术服务成果，从中发现问题，进而修正项目技术方案，形成滚动效应。

#### **（五）关注项目产出质量，加强成果分析和应用**

1. 建议扩大产出数据、报告的应用范围，提升成果使用效益和可持续影响。进一步加强成果的应用和拓展，突出体现项目预报的准确性和时效性。

2. 进一步强化绩效意识，梳理项目产出，做好项目产出的凝练、总结，便于后续拓展适用方向和适用范围。

3. 市灾防所完成了该项目的本职工作，但是建议市灾防所提高项目站位，重新设计梳理项目逻辑，结合国家层面的《地质灾害防治条例》、突发地质灾害的应急预案以及公共事件总体预案，站在整体、北京市共性的治理体系中设计项目内容，与北京市地质灾害应急预案衔接，分级完成地质调查方案。

4. 该项目名称为“北京市突发地质灾害应急调查技术服务”，但是其工作内容多为地质灾害应急调查工作内容，“突发地质灾害”相关工作体现不足，建议根据国家法律法规定义的“突发地质灾害”衔接，进一步研究突发地质灾害发生时，在应急预案中起到的技术支持以及对后续救灾工作中的对接和服务工作。同时，建议与水务等部门进一步连接，研究好国家体系下或者北京市体系下突发地质灾害的全过程逻辑，做好应急过程中的功能定位，分析日常性与突发性地质灾害的主要问题与矛盾，从而进一步制定应对措施。

5. 深入开展服务对象满意度调查，拓展调查对象，发现不足，为后续项目开展提供借鉴。

## **七、其他需要说明的问题**

该项目是体现市地勘院“承担北京市矿产地质勘查、区域地质调查、水文地质勘查、环境地质和地质灾害调查、专项防治及地质环境保护、监测等有关工作”和“承担地质灾害预防与治理的辅助性、事务性、技术性工作”的职能定位的重要举措。因此该项目将继续开展，成为长期、连续开展的、常态化的工作项目。

自2004年成立北京市第一支地质灾害应急调查队以来，市灾防所逐步开展地质灾害应急调查等相关工作，人员机构和管理机制健全，目前各项机制均已成熟完善，该项目将继续延续开展突发地质灾害应急调查技术服务，各级地质灾害应急调查



人员将继续履职尽责，为北京市地质灾害防治工作提供更优质的技术服务，为政府部门作出防灾减灾部署提供科学建议，提高城市安全运行保障程度。

## **八、附件**

指标体系及打分情况表

指标体系及打分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	专家意见
决策 (15分)	项目立项 (5分)	立项依据充分性 (3分)	项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策	0.6	0.60	
			项目立项符合行业发展规划和政策要求	0.6	0.60	
			项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需	0.6	0.60	
			项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则	0.6	0.60	
			项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复	0.6	0.60	
		立项程序规范性 (2分)	项目按照规定的程序申请设立	0.5	0.50	
			审批文件、材料符合相关要求	0.5	0.50	
			事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策	1	1.00	
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	项目有绩效目标	1	1.00	
			项目绩效目标与实际工作内容具有相关性	1	1.00	
			项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平	0.5	0.50	
			与预算确定的项目投资额或资金量相匹配	0.5	0.50	
		绩效指标明确性 (3分)	将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标	1	1.00	
			通过清晰、可衡量的指标值予以体现	1	1.00	
			与项目目标任务数或计划数相对应	1	1.00	
	资金投入 (4分)	预算编制科学性 (2分)	预算编制经过科学论证	0.5	0.44	需要进一步加强
			预算内容与项目内容匹配	0.5	0.44	需要进一步加强匹配性
			预算额度测算依据充分，按照标准编制	0.5	0.46	依据需要完善
			预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配	0.5	0.46	进一步提高经费预算与项目工作的匹配度与合理性
		资金分配合理性 (2分)	预算资金分配依据充分	1	0.90	不够充分
			资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应	1	0.90	需要进一步提升
	资金管理 (15分)	资金到位率 (5分)	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。财政资金到位的足额性	5	5.00	
		预算执行率 (5分)	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。项目预算资金按照计划执行	5	5.00	
			符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定	2	1.90	建议进一步制定本定额

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价得分	专家意见
过程 (30分)		资金使用 合规性 (5分)	资金的拨付有完整的审批程序和手续	1	1.00	
			符合项目预算批复或合同规定的用途	1	1.00	
			不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况	1	1.00	
	组织实施 (15分)	管理制度 健全性 (7分)	已制定或具有相应的财务和业务管理制度	3.5	3.00	部分制度有效性不足
			财务和业务管理制度合法、合规、完整	3.5	3.10	
		制度执行 有效性 (8分)	遵守相关法律法规和相关管理规定	2	1.90	资料需要进一步归集
			项目调整及支出调整手续完备	2	1.90	
			项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档	2	1.94	
			项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位	2	1.94	
产出 (30分)	产出数量 (9分)	实际 完成率 (9分)	实际完成率=（实际产出数/计划产出数） ×100%	9	8.70	资料呈现有待进一步完善
	产出质量 (7分)	质量 达标率 (7分)	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数） ×100%	7	5.60	建议进一步关注救灾成本应用
	产出时效 (7分)	完成 及时性 (7分)	项目产出按照实施方案及时完成	7	6.20	资料呈现有待进一步完善
	产出成本 (7分)	成本 节约率 (7分)	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本] ×100%	7	5.80	建议进一步制定本定额标准
效益 (25分)	项目效益 (25分)	社会效益 (5分)	进一步完善北京市突发地质灾害防治管理工作，提升地质灾害防治能力，从而减轻或者消除突发地质灾害可能造成的危害，保障北京城市地质安全，促进社会和谐稳定发展	5	4.66	提供相关应用效果资料，需要进一步归集和分析
		经济效益 (5分)	通过排查、核查、应急调查等工作，调查清楚地质灾害发育特征、形成原因、发展趋势，有利于下一步地质灾害防治工作，有利于减轻或避免地质灾害可能造成的危害，减少防汛减灾的运行成本	5	4.26	经济效益评价有待进一步完善
		生态效益 (5分)	地质灾害主要破坏土地、植被、地貌等，通过应急技术服务工作，可以减少地质灾害对环境的破坏；同时也为地质环境治理提供科学依据，科学引导地质环境治理与发展，促进环境和谐发展	5	3.96	提供相关应用效果资料，需要进一步归集和分析
		可持续影响 (5分)	可持续影响及其程度	5	3.96	提供相关应用效果资料，需要进一步归集和分析
		满意度 (5分)	预期服务对象对项目实施的满意度	5	4.06	满意度调查需要进一步完善，提升相关工作
合计				100	90.48	