

北京市地勘院
阅文第 711 号
2021 年 11 月 1 日

北京市地勘院公文传阅单

来文单位	中共北京市委办公厅	文号	京办发 (2021) 27 号
------	-----------	----	-----------------

文件标题或摘要：中共北京市委办公厅 北京市人民政府办公厅印发《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》的通知

丁 晓	请在阅阅后签字	送阅时间 10/11	退文时间 10/14
卫万顺	12/12-2021	送阅时间 1/11	退文时间 1/11
刘连刚	送阅与退阅	送阅时间 2/11	退文时间 2/11
刘剑波		送阅时间 2/11	退文时间 2/11
		送阅时间	退文时间
		送阅时间	退文时间
		送阅时间	退文时间
		送阅时间	退文时间

原文附后

中共北京市委办公厅文件

京办发〔2021〕27号

中共北京市委办公厅 北京市人民政府办公厅 印发《关于加快推进韧性城市建设的

指导意见》的通知

各区委、区政府，市委各部委办，市各国家机关，各国企业，各人民团体，各高等院校：
经市委、市政府同意，现将《关于加快推进韧性城市建设的指导意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共北京市委办公厅

北京市人民政府办公厅

2021年10月27日

(此件公开发布)

距离。

地震活动断层和洪涝、地质灾害易发区,并与周边保持规定的安全距离。在城市空间布局上最大程度降低灾害损失风险。城市重要基础设施、人员密集场所应当避开灾害高风险区。重大危险源应当避开地震活动断层和洪涝、地质灾害易发区,并与周边保持规定的安全距离。有序疏解非首都功能,推动减量发展。统筹地上地下空间利用,评估,确定风险等级与防控措施,识别与划定各类灾害风险区。研究和地下结构探测分析,统筹开展全要素、全过程、全空间的风险研究,确定风险等级与防控措施,识别与划定各类灾害风险区。深入研究开展本市气候变化影响研

二、统筹拓展城市空间韧性

适应能力和快速恢复能力显著提升。

到2035年,韧性城市建设取得重大进展,抗御重大灾害能力、韧性城市建设典型经验。

成50个韧性社区、韧性街区或韧性项目,形成可推广、可复制的韧性城市建设典型经验。

(三)工作目标

——坚持政府主导,强化社会参与。完善政策、搭建平台,协调引导社会力量 and 优势资源支持韧性城市建设。

——坚持战略思维,强化科技支撑。把韧性城市建设作为长期战略目标,加强科技赋能,提高建设效益和效能。

——坚持系统思维,强化综合施策。加强全局谋划和整体统筹,多措并举、多元融合,一体推进韧性城市建设。

——坚持系统思维,强化综合施策。加强全局谋划和整体统筹,多措并举、多元融合,一体推进韧性城市建设。

风险。

(七)提高建筑防灾减灾性能。全面排查房屋设施抗震性能,

三、有效强化城市工程韧性

求。到2035年,人均应急避难场所面积力争达到2.1平方米。避难场所,预留相关功能接口,满足室内应急避难和疫情防控需求。场馆等公共建筑平战功能转换,建设平战功能兼备的酒店型应急避难场所建设。建立应急避难场所社会化储备机制,强化大型体育定为应急避难场所。整合应急避难空间资源,推进综合型应急避难场所建设。建立应急避难场所社会化储备机制,强化大型体育场馆等公共建筑平战功能转换,建设平战功能兼备的酒店型应急避难场所,预留相关功能接口,满足室内应急避难和疫情防控需求。到2035年,人均应急避难场所面积力争达到2.1平方米。

(六)保障疏散救援避难空间。以干线公路网和城市干道网为主通道,统筹公交专线、城市应急通道和应急空中廊道,建设安全、可靠、高效的疏散救援通道系统;研究建设航空、铁路、公路协同的京津冀区域疏散救援通道。统筹应急避难场所选址和建设,逐步将各类广场、绿地、公园、学校、体育馆、人防工程等适宜场所确定为应急避难场所。整合应急避难空间资源,推进综合型应急避难场所建设。建立应急避难场所社会化储备机制,强化大型体育场馆等公共建筑平战功能转换,建设平战功能兼备的酒店型应急避难场所,预留相关功能接口,满足室内应急避难和疫情防控需求。到2035年,人均应急避难场所面积力争达到2.1平方米。

主动防灾系统。

加强外围区域公共安全设施对首都功能核心区的支撑作用。发挥安全应急设施用地,并做好建设条件储备,预留交通、市政等基础设施接入条件。立足多种灾害综合应对,统筹公共安全设施布局,学划定、严格管控战略留白用地,在高风险或适宜地区前瞻性布局时疏散、隔离防护和防灾避难空间,谋划灾后中长期安置空间。科完善城市开敞空间系统,优化城市通风廊道,预留弹性空间作为临发展,以城市快速路、公园、绿地、河流、广场等为界划分防灾分区。

(五)完善城市防灾空间格局。推动生态网络和防灾网络融合

推进现有不达标房屋设施抗震加固改造,同步做好建筑外立面及其附着物加固、拆除或降低高度等工作。加强高层建筑防火灭火设施建设,争取5年内消除存量高层建筑使用可燃外墙外保温材料导致的火灾隐患。有序提升重要文物建筑和文物保护单位抗震、防火等性能。严格审批和监管,杜绝出现新的抗震、防火等性能不达标建筑。提高应急指挥、医疗救护、卫生防疫、避难安置等场所的抗震设防标准,有序推进减震隔震改造。

(八)提升城市生命线工程保障能力。统筹外调水源和战略保障水源,加强应急备用水源工程建设和地下水源保护,保障供水安全。统筹输入能源和自产能源,完善应急电源、热源调度和热、电、气联调联供机制,采用新型储能技术建立安全可靠的多层次分布式储能系统,提高能源安全保障能力。加强城市生命线工程建设、运营和维护,推行分布式、模块化、小型化、并联式城市生命线系统新模式,增强干线系统供应安全,强化系统连通性、网络化和区域自循环,实现互为备份、互为冗余。逐步开展管网更新改造,提升智能化管理水平。提高城市生命线工程高度集中且相互关联的关键节点和区域的恢复能力和速度。

(九)加强灾害防御工程建设。逐步提升洪涝、森林火灾、地质灾害等防御工程标准。加快推进病险水库、水闸除险加固,全面推进堤防达标建设,统筹防洪需求和交通、休闲绿道建设,不断完善永定河、北运河、潮白河等防洪工程体系。深入排查、综合治理地质灾害风险隐患。稳步推进矿山采空区、尾矿库工程治理。统筹

(十一)建立韧性制度体系。制修订相关地方性法规和政府规章时,充分体现韧性城市建设要求。从规划上加强顶层设计和引领,坚持“让”“防”“避”相结合的原则,完善韧性城市规划指标体系,研究编制韧性城市专项规划,强化城市韧性提升在各项国土空间规划中的刚性约束。构建韧性城市标准体系,研究制定韧性城市评价标准,推进各行业领域制定韧性建设标准。坚持“党委领导、政府主导,部门联动、条块结合,专业处置、社会参与”原则,健全高效顺畅的指挥协调机制。完善应急预案体系,研究制定极端天气应对和巨灾情景专项应急预案,因地制宜、简化实化基层应急预案,强化预案的定期评估、应急演练和动态更新机制,及时固化应急处置经验,提高应急预案的针对性和实战性。

四、全面提升城市管理韧性

80%以上的城市建成区实现70%的降雨就地消纳和利用。

励海绵城市技术应用,支持开展海绵型项目建设。到2035年,泵站等工程措施,消除“断头管”现象,多维共治城市积水内涝。鼓励采用绿色设施,科学匹配城市排水河道、雨水调蓄区、雨水管网及消纳和利用比重。强化蓄滞洪区建设,增强洪水调蓄能力。优先我净化作用,综合采取渗、滞、蓄、净、用、排等措施,提高降雨就地消纳和利用比重。

(十)持续推进海绵城市建设。发挥生态空间的雨洪调蓄、自路段生命防护工程建设。

森林防火道路与防火隔离带建设,科学布局建设高山蓄水池和直升机停机坪。实施高速公路、乡村公路和急弯陡坡、临水临崖危险

(十二)构建城市感知体系。构建协同综合、灵敏可靠的城市感知体系,实现各感知系统互联互通、信息实时共享。加强极端天气、破坏性地震、超标准洪水和城市积水内涝监测预报,提高预报预警精度和时效性。推进森林火灾远程监测、航空巡查等技术应用。健全生物安全和重大传染性疾病预防预警网络,统筹加强基层医疗机构、药店等防疫哨点建设管理。加强重污染天气、流域水污染、地质灾害等监测预警。加强公共交通和人员密集场所大客流监控,强化重点工矿企业远程监测、自动报警设施配备使用。摸清城市楼宇、公共空间和地下管网底数,推行“一张图”数字化管理。加强燃气管网等城市生命线工程安全监测和预警。强化重点单位、重要场合、重点部位监测监控,及时发现危险活动和物品。

(十三)完善风险防控和隐患排查治理体系。健全公共安全综合风险管理体系,强化多灾并发和灾害链式反应风险分析,不断完善城市风险地图。实行城市安全体检制度,实现安全隐患台账式管理、清单式交办、销号式整改的闭环管理,健全重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度。深入开展自然灾害综合风险普查,完善灾害风险数据库,建立动态更新机制。加强新材料、新工艺、新业态安全风险评估,及时发现并有效管控新型安全风险。

(十四)提高风险研判和预警能力。加强突发事件演化机理研究和监测分析,提升预测研判的精准度和时效性。构建全方位、立体化、智能化的应急管理平台,推进信息数据多源开放共享。推进在人员密集区域和公共场所建设预警信号接收与传播设施,综合

(十六)提高应急物资保障能力。完善应急物资储备、调拨和紧急配送机制,优化应急物资品种、规模、结构和布局,健全实物储备和产能储备、政府储备和企业商业储备相结合的模式,加强有关工艺、设备、原材料等生产条件储备,形成应急物资和生活必需品储备库网络体系。完善应急物资管理和调度平台,实现全市应急物资储备情况可视化、调度一体化,不断提高快速调拨和紧急运送能力。健全应急物资储备轮换、代储、报废等制度,优化分配和使

用多种方式和及时传播预警信息,显著提高预警信息的时效性、可达性和覆盖面。推动在危险化学品生产、经营、储存、装卸单位及矿山、交通运输、建筑施工、高空作业等生产经营单位建立自然灾害预警信号接收与应急处置责任制度,严防次生、衍生灾害。

(十五)提高应急救援能力。系统整合全市应急力量和资源,加强航空应急救援力量建设,完善跨部门、跨区域快速协作和应急处置机制,强化与中央单位、驻京部队应急联动。发挥消防救援及各类专业应急救援队伍的骨干作用和应急救援志愿者队伍等社会力量补充作用,统筹协调使用各类应急救援力量。发挥基层应急救援队伍“第一响应人”作用,及时就近参与灾害和事故先期处置。推进小型微型消防站和消防志愿者网络化布局,显著提升火情早期处置能力。加强应急救援装备配备,满足各类突发事件处置需要。推进建设综合性应急演练基地,提高各类应急救援力量协同作战能力。

用机制,确保应急物资安全充足储备、高效节约使用。探索应急物资云储备新模式,实现储备物资库存动态平衡。鼓励企事业单位和家庭储备基本的应急自救物资和生活必需品。

(十七)提高应急医疗救治能力。统筹医疗救治优势资源,完善应急医疗救治网络和联动机制,强化京津冀区域协同,形成分级分层、平战结合的应急医疗救治体系。落实医疗机构公共卫生责任,加强医防融合、防治结合。合理布局应急医疗救治中心,加强疾控机构标准化建设,健全传染性疾病预防前急救转运体系,完善分级分层分流救治和有关医疗机构应急腾空机制,加强救治能力储备。建立医疗机构、疾控中心、科研机构和企业联合研发机制,丰富应对传染性疾病的相关知识和诊疗方案,做好救治技术储备。持续强化医院应急条件建设和应急准备工作,不断提高医务人员应急能力。

(十八)提高交通和通信保障能力。坚持集中式和分布式并举,优化与生活必需品供应相关的物流枢纽、基地、园区布局。构建京津冀区域协同的应急物流体系,完善各类应急运力储备与调运机制,建立交通运输应急保障队伍和紧缺物资运输快速通道,提升极端情况下人员快速疏散和物资快速运输能力。发挥骨干快递企业运营网络优势,满足应急期间寄递服务需求。依法落实突发事件应急交通管控措施和机制,优先保障运送应急物资和装备、应急救援人员和受到危害的人员。建立安全可靠的“天—空—地”一体化应急通信保障网络,强化政务专网通信保障,常备自组网应急

大对防灾减灾备灾工作的资金投入。

(二十一)加强安全应急科技和产业支撑。鼓励支持企业、高校、科研机构等研发安全应急新技术、新产品、新材料和新工艺,加强巨灾情景构建推演研究应用。完善产学研协同创新机制和技术标准体系,推动应急科研成果转化、示范和推广应用,支持工业机器人、智能装备在危险工序和环节广泛应用。将应急物资及其重要原材料生产纳入有关产业规划,依托现有产业基础和龙头企业,促进安全应急产品标准化、系列化发展,指导企业建立应急保障快速转产机制,研究建设京津冀区域协同应急物资生产保障基地,构建平战结合、快速响应的安全应急产业体系。

(二十二)提高社会动员和秩序保障能力。健全社会动员机制,充分发挥基层党组织、基层群众自治组织、工会、共青团、妇联、红十字会、城市协管员队伍、应急志愿者队伍及其他社会组织和社会公众在应急工作中的作用。织密基层应急动员、响应和服务网络,到2025年,全市应急志愿者数量力争达到常住人口的1%。完善突发事件信息分级管理、归口处置及发布机制,强化舆情监测,加快甄别虚假信息,及时回应社会关切。维护突发事件期间市场秩序和社会稳定,依法从严惩处扰乱市场供应稳定、破坏应急处置工作、传播虚假信息 etc 违法行为,加强联合惩戒。构建应急心理援助和危机干预网络,及时开展灾后心理创伤干预。加强排查调解决处理,及时化解突发事件引发的矛盾纠纷。

六、保障措施



导政策。

发展改革、财政等部门要研究制定韧性城市建设项目、资金支持引地震等部门要结合各自职责,明确韧性城市建设目标和具体措施。自然资源、住房城乡建设、城市管理、交通、水务、卫生健康、应急、韧性城市建设项目清单和工作措施。经济和信息化、民政、规划,积极开展韧性城市建设试点工作。各区要结合实际,明确本地方面,抓住城市更新等时机,持续提升城市韧性;完善监督检查机制,韧性城市建设实施。各区、各有关部门要把韧性城市建设放在更加突出的位置,落实到城市发展的全过程和各方面,

支撑韧性城市建设。

区、韧性街区或韧性项目。建立专家咨询机制,引导各领域专家支标体系,定期开展韧性评价或韧性压力测试。建立评估机制和评价制度,每三年评估一次韧性城市建设情况,并评定一批韧性社(二十四)建立韧性城市评估咨询机制。构建韧性城市评价指标

作机制负责组织制定韧性城市评价相关标准规范。

强对韧性城市建设的领导。市、区两级建立韧性城市建设组织领导协调工作机制,明确牵头单位,研究制定工作计划,统筹协调有关部门开展韧性城市建设,推动各项任务落地落实。市级协调工

(二十三)加强韧性城市建设组织领导。各级党委和政府要加